**Стамбульский план действий по борьбе с коррупцией**

Второй раунд мониторинга

**КАЗАХСТАН**

Доклад об основных антикоррупционных мерах и о выявлении и пресечении коррупционных преступлений Представлен Казахстаном на 9ой Мониторинговой встрече 5- 8 декабря 2010 г.

2 Информация по выполнению рекомендаций Стамбульского плана действий по борьбе с коррупцией ОЭСР (рекомендации для Казахстана выработаны в 2005 году)

1) НАЦИОНАЛЬНАЯ ПОЛИТИКА И ИНСТИТУТЫ ПО БОРЬБЕ С КОРРУПЦИЕЙ

По рекомендации 1

«По завершении Государственной программы борьбы с коррупцией на 2001- 2005 годы и Плана мероприятий по ее реализации провести всестороннюю детальную оценку реализации программы и ее воздействия, и разработать новую программу на последующие пять лет. Новая Программа и План мероприятий должны будут учитывать уроки, извлеченные из применения текущей Программы, анализ моделей коррупции в стране, и должны быть нацелены на отрасли, подверженные коррупции. Программа должна предлагать целенаправленные антикоррупционные меры или планы для отдельных учреждений, содержаться сбалансированный подход в использовании репрессивных и превентивных мер, и должна быть разработана в процессе консультаций с основными партнерами в соответствующих областях (гражданское общество, представители деловых кругов, и т.д.). Необходимо обеспечить, чтобы принятые стратегия и план действий были широко распространены среди государственных служащих и общественности в целом».

Оценка экспертов ОЭСР (на сентябрь 2007 года): Казахстан в основном выполнил рекомендацию.

По мнению экспертов ОЭСР Государственная программа борьбы с коррупцией на 2006-2010 годы, принятая в декабре 2005 года, имеет ряд недостатков:

-не содержит аналитической информации о моделях коррупции, ссылок на исследования или опросы общественного мнения относительно изменений по уровню восприятия коррупции;

-не предусматривает проведения исследовательской деятельности и мероприятий по оценке уровня восприятия коррупции среди населения, оценки эффективности антикоррупционных действий.

Кроме того, у представителей гражданского общества нет доступа к сопоставительной статистике о результатах принятых мер по борьбе с коррупцией и лишь иногда появляется информация о результатах расследования дел, связанных с коррупцией, особенно если речь идет о высоко

поставленных должностных лицах. У экспертов ОЭСР создалось впечатление, что взаимодействие между правительством и гражданским обществом носит ограниченный характер.

Выполнение данной рекомендации невозможно, так как она касается разработки новой программы

борьбы с коррупцией по завершении Государственной программы борьбы с коррупцией на 2001

-2005 годы, а Государственная программа борьбы с коррупцией на 2006-2010 годы была принята в декабре 2005 года. В связи с чем, при разработке следующей государственной программы будут учтены все замечания, высказанные экспертами. Что касается проведения исследований и опросов, то 25 декабря 2007 года принята Инструкция по расчету рейтинга уровня коррупции в государственных органах, которая разработана в целях обеспечения единого и объективного подхода при оценке уровня коррупции во всех государственных органах Республики Казахстан. Расчет рейтинга уровня коррупции в государственных органах проводится ежегодно. В системе

рейтинговой оценки уровня коррупции в государственных органах учитываются три самостоятельных агрегированных индекса: индекс коррумпированности, индекс противодействия коррупции и индекс восприятия коррупции. ***Индекс коррумпированности*** состоит из критериев оценки коррумпированности государственного органа, выражаемых в количестве государственных служащих, осужденных за совершение коррупционных преступлений, количестве государственных служащих привлеченных к административной и дисциплинарной ответственности за совершение коррупционных правонарушений, количестве фактов нарушений

законодательства о государственных закупках. ***Индекс противодействия коррупции*** состоит из критериев оценки мер, предпринимаемых государственным органом по предупреждению коррупции, выражаемых в прозрачности и открытости в работе государственного органа с ведомственными Веб-сайтами, в рамках доступности получения информации и услуг (в баллах); количестве мероприятий, направленных на профилактику коррупционных проявлений; количестве осужденных лиц за совершение коррупционных преступлений, выявленных по инициативе самого государственного органа среди своих работников; количестве привлеченных лиц за совершение коррупционных правонарушений, выявленных по инициативе самого государственного органа среди своих работников. ***Индекс восприятия коррупции*** определяется на основе социологических опросов, как мнение со стороны. Опросы будут проводиться общественными фондами

«Стратегия» и «Трансперенси Казахстан». Так, по итогам 2008 года Агентство по делам государственной службы вывел рейтинг уровня коррупции в государственных органах.

К примеру, в рамках расчета рейтинга уровня коррупции в государственных органах общественным фондом «Стратегия» проведены исследования. Целью предлагаемого исследования

является оценка качества государственных услуг и определение индекса восприятия коррупции для государственных органов. Построение «Карты коррупции Казахстана» для повышения внимания общества и государства к проблемам коррупции. Выработка рекомендаций для снижения коррупции и понимания ее причин и повышения качества государственных услуг.

Основными задачами исследования являются:

- рейтинг административных барьеров, с которыми сталкивается население при получении государственных социальных услуг;

- оценка степени удовлетворенности потребителей качеством социальных государственных услуг;

- рейтинг коррупционности госорганов;

- построение рейтинга открытости госорганов и доступности электронных социальных услуг;

- построение Карты коррупции регионов Казахстана;

- определение уровня удовлетворенности условиями своей работы госслужащими;

- выработка рекомендаций по улучшению качества оказания государственных услуг и улучшения качества работы персонала в пилотных госорганах;

- выработка методологических подходов и критериев по установлению индекса восприятия коррупции;

- определение индекса восприятия коррупции и выработка обоснованных предложений по снижению уровня коррупции и противодействию и предупреждению коррупции в государственных органах.

В рамках исследования проведен общенациональный опрос населения на основе анкетирования, 4

анкетных опроса, контент-анализ казахстанских СМИ, мониторинг веб-сайтов центральных исполнительных органов власти, кабинетный анализ.

***По рекомендации 2«Создать организационно закрепленный механизм проведения мониторинга и предоставления отчетности о ходе выполнения Программы, возможно на основе существующей Комиссии при Президенте, и обеспечить прозрачное и неограниченное участие в процессе мониторинга гражданского общества в целом, и его ассоциаций с опытом в области борьбы с коррупцией, представителей частного сектора и деловых кругов.»***

Оценка экспертов ОЭСР (на сентябрь 2007 года):

Казахстан частично выполнил рекомендацию.

В тоже время, экспертами ОЭСР отмечено об отсутствии четкого механизма мониторинга выполнения Государственной программы по борьбе с коррупцией со стороны гражданского общества. В целях установления такого механизма, а также выполнения рекомендации в

полном объеме, в Плане мероприятий на 2008-2010 годы по реализации Государственной программы борьбы с коррупцией на 2006-2010 годы предусмотрено мероприятие по обеспечению в СМИ публикации отчетов о реализации государственными органами и общественными объединениями Государственной программы борьбы с коррупцией. Кроме того, предлагаем при опубликовании указанного отчета в СМИ, обратиться к гражданскому обществу высказать свое мнение относительно выполнения Государственной программы борьбы с коррупцией. Также после опубликования в СМИ данного отчета созывать заседания Экспертного совета с участием ведущих НПО для рассмотрения вопроса о результатах выполнения Государственной программы борьбы с коррупцией.

Министерством культуры и информации совместно с другими заинтересованными государственными органами разработана «Концепция развития гражданского общества в Республике Казахстан», которая определяет основные направления развития институтов гражданского общества и возможности реализации гражданских инициатив, а также направлена на реализацию антикоррупционной политики.

В данной Концепции анализируются основные тенденции развития гражданского общества в Казахстане на современном этапе, изложены пути и конкретные механизмы его развития на предстоящие годы.

Постановлением Правительства Республики Казахстан от 30 сентября 2006 года

No953 утвержден План мероприятий по реализации Концепции развития гражданского общества в Республике Казахстан на 2006-2011 годы. За истекший период 2009 года заключено 18 соглашений с общественными организациями о сотрудничестве в противодействии коррупции и теневой экономики.

Так, 8 апреля текущего года между Агентством и такими структурами гражданского общества, как Национальная экономическая палата Казахстана «Союз «Атамекен», Объединение юридических лиц «Гражданский альянс Казахстана» и Форум предпринимателей Казахстана, подписаны разработанные Агентством Меморандумы о сотрудничестве с целью снижения уровня коррупции во всех сферах жизнедеятельности общества.

В рамках подписанного меморандума ведется работа по созданию Общественных советов по вопросам противодействия коррупции при Агентстве и каждом территориальном Департаменте, в состав которых войдут представители общественных объединений, субъектов малого и среднего бизнеса и СМИ.

В целях исполнения Меморандума о сотрудничестве между Агентством и НДП «Нур Отан» в Общественных Советах партии за 4 месяца 2009 года руководителями органов финансовой полиции организовано и проведено 144 личных приемов, на которых принято 588 граждан, из них руководством Агентства -12 приемов 337 граждан.

В рамках взаимодействия с НДП «Нур Отан» органами финансовой полиции проводятся

организационно –профилактические мероприятия по противодействию коррупции.

В текущем году органами финансовой полиции проведено 18 встреч с представителями бизнес ассоциаций и сообществ, на которых была озвучена направленность Агентства на поддержку малого и среднего бизнеса, путем недопущения неправомерного вмешательства в их деятельность, как со стороны органов финансовой полиции, так и со стороны других государственных органов.

Также проведено 35 различных акций по антикоррупционной пропаганде.

В случае выполнения мероприятия указанного в Плане мероприятий на 2008-2010 годы по реализации Государственной программы борьбы с коррупцией на 2006-2010 годы, а также установления обратной связи с гражданским обществом посредством предложенного механизма рекомендация будет выполнена полностью.

На данный момент рекомендация в основном выполнена.

***По рекомендации 3 «Проводить мониторинг деятельности Дисциплинарных советов с целью общего повышения эффективности их деятельности».***

Оценка экспертов ОЭСР (на сентябрь 2007 года):

Казахстан в основном выполнил данную рекомендацию.

Как отметили эксперты ОЭСР, Дисциплинарные советы концентрируют внимание

главным образом на государственных служащих низшего звена и не расследуют дела,

затрагивающие высокопоставленных должностных лиц. За 2006 год Дисциплинарные

советы рассмотрели лишь два дисциплинарных дела с участием государственных

служащих, занимающих политические должности на региональном уровне, и семь дел с

участием государственных служащих, занимающих политические должности на окружном уровне. Мониторинг не должен ограничиваться контролем за деятельностью Дисциплинарных советов и получением их отчетов. Он также должен включать тщательный анализ их деятельности и разработку конкретных рекомендаций относительно повышения их эффективности в борьбе с коррупцией. Механизма, посредством которого мониторинг за деятельностью Дисциплинарных советов могло бы осуществлять гражданское общество, не видно.

В целях полного выполнения данной рекомендации АДГС проведена следующая работа.

В январе 2008 года во исполнение поручения Главы государства пересмотрены подходы к организации деятельности Дисциплинарных советов АДГС, ориентировав их работу на качественные показатели. В 2008 году по рекомендациям Дисциплинарных советов в общей сложности к ответственности были привлечены 253 политических служащих, что в 1,5 раза больше, чем за аналогичный период прошлого года (за 2007 год –187 политических госслужащих).

В 2008 году Дисциплинарные советы рассмотрели 5614 обращений физических и юридических лиц о фактах нарушений законодательства о борьбе с коррупцией и Кодекса чести государственных служащих, по которым провели 1285 проверок. Также Дисциплинарными советами проведено 2984 инициативных проверок. По итогам проверок Дисциплинарными совета

ми возбуждено 1373 дисциплинарных дела в отношении лиц, уполномоченных на выполнение

государственных функций, и лиц, приравненных к ним. Проведено 171заседание советов, на которых рассмотрено 1867 вопросов, в том числе рассмотрено 1377 дисциплинарных дел,

заслушано 908 руководителей и должностных лиц местных исполнительных и правоохранительных органов, их подразделений и маслихатов. На основании вынесенных Дисциплинарными советами рекомендаций привлечены к дисциплинарной ответственности 1665

лиц, в том числе 63 лица уволены с занимаемых должностей.

Вместе с тем, в дополнении к принимаемым мерам необходимо проводить мониторинг деятельности Дисциплинарных советов, который должен заключаться в следующем.

При получении отчетов Дисциплинарных советов анализировать представленную информацию на предмет выявления слабых сторон и недостатков в работе Дисциплинарных Советов. На основе анализа вырабатывать конкретные рекомендации по повышению их эффективности в борьбе с коррупцией. Результаты анализа должны на постоянной основе рассматриваться представителями гражданского общества. К примеру, можно ежеквартально созывать совещания с участием

представителей гражданского общества (ведущих НПО), на которых рассматривать результаты мониторинга деятельности Дисциплинарных советов.

На данный момент рекомендация в основном выполнена.

***По рекомендации 4«Продолжить укрепление кадровых и материальных ресурсов и возможностей Агентства Республики Казахстан по борьбе с экономическими и коррупционными преступлениями и обеспечить, чтобы в дополнение к имеющимся в Агентстве специалистам в области расследования коррупции, присутствовал соответствующий персонал с опытом работы по вопросам финансового контроля».***

Оценка экспертов ОЭСР (на сентябрь 2007 года):

Казахстан полностью выполнил рекомендацию.

***По рекомендации 5 «Обеспечить, чтобы прокуроры, которые занимаются***

***коррупционными делами, имели необходимые специализированные знания в области***

***расследования коррупционных преступлений. Рассмотреть возможность введения***

***специализации прокуроров, которые бы представляли коррупционные дела в суде».***

Оценка экспертов ОЭСР (на сентябрь 2007 года):

Казахстан в основном выполнил данную рекомендацию.

Экспертами ОЭСР отмечается о необходимости дальнейшей специализации прокуроров в области борьбы с коррупцией. Во исполнение рекомендации органами прокуратуры проведена следующая

работа. Органами прокуратуры приняты меры по осуществлению прокурорского надзора

за соблюдением законности при расследовании и рассмотрении судами уголовных дел о

коррупционных преступлениях. Решением заседания коллегии Генеральной прокуратуры

от 25 декабря 2007 года надзор за коррупционными делами возложен лично на городских и районных прокуроров и руководителей структурных подразделений прокуратур областей и приравненным к ним. Приняты и другие меры по повышению качества надзора, квалификации

прокуроров в целях надлежащей реализации и решения возложенных на них обязанностей и задач.

На базе Института повышения квалификации работников прокуратуры при Генеральной прокуратуре, в учебных центрах базовых прокуратур, а также силами территориальных прокуратур регулярно проводятся занятия, круглые столы и семинар- совещания.

В каждой прокуратуре функционируют методические кабинеты, оборудованные необходимой материальной базой и юридической литературой. Экспертами отмечается необходимость дальнейшей специализации прокуроров в области борьбы с коррупций.

В структуре Генеральной прокуратуры создан Департамент специальных прокуроров, осуществляющий производство предварительного следствия специальными прокурорами по сложным и значимым уголовным делам (в том числе коррупционного характера) независимо от установленной законом подследственности. Аналогичные подразделения созданы в составе региональных прокуратур.

Специализации прокуроров по поддержанию гособвинения по коррупционным делам в суде в системе органов прокуратуры Республики Казахстан не имеется, вместе с тем, по делам указанной категории закрепляются наиболее опытные сотрудники. Данному изменению положило начало введение 16 марта 2001 года части 3 статьи 198 УПК РК, дающей право Генеральному Прокурору Республики Казахстан в исключительных случаях, в целях обеспечения полноты и объективности расследования, сложности и значимости дела образовывать следственные группы, назначая

руководителями этих групп прокуроров, и, безусловно, исключение из Конституции Республики Казахстан 21 мая 2007 года статьи 84, ранее предусматривавшей отделение функции расследования от органов прокуратуры. На постоянной основе проводится работа по повышению квалификации прокуроров по вопросам противодействия коррупции.

В целях выполнения Государственной программы борьбы с коррупцией на 2006 – 2010 годы на базе Института повышения квалификации работников прокуратуры, в учебных центрах базовых прокуратур, а также территориальными прокуратурами регулярно проводятся занятия, круглые столы, семинар- совещания.

В рамках реализации международных соглашений по подготовке, переподготовке и повышению квалификации сотрудников правоохранительных органов с целью изучения международного опыта борьбы с коррупцией, 20-25 апреля 2009 года с приглашением международных экспертов организован и проведен семинар для прокуроров, состоящих в резерве для выдвижения на вышестоящие должности областных прокуратур по теме: «Международное и европейское право в вопросах противодействия транснациональной преступности».

Участники семинара были ознакомлены с принципами международного права по вопросам выявления, пресечения преступлений, носящих транснациональный характер, противодействия коррупционной преступности. Проведены теоретические и практические занятия по актуальным проблемам прокурорского надзора на современном этапе.

В качестве международных экспертов приняли участие судьи Республики Испания, представители Центра Организации по безопасности и сотрудничеству в Европе (ОБСЕ), Управления ООН по наркотикам и преступности.

Принято решение в 2009-2010 годах в Индию на курсы по аудиту в различных сферах в рамках программы международного сотрудничества направить 3 сотрудников Счетного комитета.

Обучение бухгалтерскому учету и финансовой отчетности в условиях применения международных стандартов проводится в 3 группах по 15 человек. На постоянной основе

осуществляется техническая учеба, где производится обмен опытом контрольно - ревизионной работы. В Счетном комитете работает технический совет, в задачи которого входят анализ

актов контроля, подготовка рекомендаций, имеющих общеобязательный для исполнения характер.

Проводится обмен опытом между высшими органами финансового контроля Казахстана, России, Украины, Кыргызстана и других стран, проходят круглые столы, где обсуждаются актуальные проблемы, а также вопросы проведения совместных контрольных мероприятий.

Хотели бы отметить, что по образовательному уровню 24 ревизора Счетного комитета имеют два и более высших образования. Что касается, обеспечения четкого и строгого разграничения и определения полномочий и функций внешнего и внутреннего аудита, информируем, что в

соответствии со статьей 245 Бюджетного кодекса Республики Казахстан от 4 декабря 2008

года функции Комитета финансового контроля Министерства финансов Республики

Казахстан по осуществлению внутреннего государственного финансового контроля на

республиканском уровне упраздняются с 1 января 2010 года.

В связи с чем, государственный финансовый контроль за бюджетом на республиканском уровне будет осуществляться только Счетным комитетом.

Дополнительно сообщаем, что в соответствии с Указом Президента Республики

Казахстан «О внесении изменений и дополнений в некоторые акты Президента Республики Казахстан» от 22 января 2009 года № 729, численность Счетного комитета в январе 2009 года увеличена на 40 человек, внесены изменения в Положение о Счетном комитете, предусматривающие осуществление Счетным комитетом контроля за соблюдением законодательства Республики Казахстан о государственных закупках при использовании средств республиканского бюджета и активов государства. С учетом изложенного, считаем, что рекомендация выполнена полностью.

***По рекомендации «Разработать и принять стратегию для налоговых и таможенных органов, в которой подчеркивалась бы важность превентивных антикоррупционных мер, а сама коррупция рассматривалась бы как серьезное нарушение рабочих обязанностей, приводящих к обязательному прекращению трудовых отношений. Создать и поддерживать эффективную систему внутреннего контроля в таможенных органах, относящихся к сфере, наиболее уязвимой для коррупции».***

Оценка экспертов ОЭСР (на сентябрь 2007 года): Казахстан в основном выполнил данную рекомендацию.

Отмеченные недостатки:

- в рамках рейтинговой системы для таможенных органов не предусмотрены критерии, связанные с профилактикой коррупции.

Рекомендации:

-для обеспечения эффективности политики борьбы с коррупцией и ее реализации налоговой и таможенной службами необходим более системный подход. С учетом изложенного, считаем, что рекомендация выполнена в основном.

По рекомендации 34 «Обеспечить максимальную общественную подотчетность (включая

перед гражданским обществом) органов, отвечающих за осуществление контроля за финансированием политических партий, кандидатов и избирательных кампаний, чтобы устранить возможности для дискриминации выбранных партий и кандидатов и обеспечить прозрачность в

финансировании и расходовании избирательных фондов. Разработать и утвердить соответствующую правовую и институциональную структуры, в соответствии с которыми

политические партии и финансирование избирательных кампаний будут подпадать

под строгий контроль со стороны независимого проверяющего органа. Ежегодные

финансовые отчеты политических партий должны проверяться до их опубликования.

Полная проверка отчетов по избирательным кампаниям всех политических партий, имеющих право требовать компенсацию финансовых расходов, должна проводиться до выплаты государственных фондов из государственного бюджета. Контролирующий орган обязан удостовериться в правильности данных о финансировании избирательной кампании, указанных в отчете, законности получения и использования этих фондов и правильности суммы, затребованной к возмещению. Улучшить регулирование финансирования партий из частных источников; усилить контроль за финансированием партий, чтобы предупреждать и бороться с влиянием отдельных лиц или отдельных общественных групп на политику государства и

местных органов власти. Обеспечить прозрачность финансирования политических партий

– с точки зрения доходов и расходов для того, чтобы каждое физическое или юридическое лицо могло получать информацию о плательщиках - спонсорах и о внесенных ими взносах».

Оценка экспертов ОЭСР (на сентябрь 2007 года):

Казахстан частично выполнил данную рекомендацию.

Отмеченные недостатки:

- малочисленность кадровых ресурсов Центральной избирательной комиссии и других избирательных комиссий, выделяемые на осуществление этого контроля, и тот факт, что какие

- то выборы проводятся каждый год, очевидно, что контроль за финансированием выборов не достаточно эффективен, чтобы помешать кандидатами политическим партиям, нарушившим процедуру расходования избирательного фонда, занять свои должности в органах государственной власти и местного самоуправления.

Предпринятые меры:

6 февраля 2009 года в Закон Республики Казахстан от 15 июля 2002 года «О политических партиях» внесены изменения в части финансирования политических партий. Согласно данному Закону средства политической партии формируются из вступительных и членских взносов, пожертвований граждан и негосударственных организаций Республики Казахстан, доходов от предпринимательской деятельности, а также бюджетных средств.

Размер бюджетных средств ежегодно выделяемых политическим партиям, представленным в Мажилисе Парламента Республики Казахстан по итогам последних выборов, определяется в законе о республиканском бюджете. Деньги политической партии размещаются на счетах банков, зарегистрированных в соответствии с законодательством Республики Казахстан.

Порядок финансирования политических партий определяется Центральной избирательной комиссией Республики Казахстан, а контроль за расходованием бюджетных средств осуществляется в порядке, установленном бюджетным законодательством Республики Казахстан.

В отчете эксперты ОЭСР указывают ряд следующих замечаний:

1) ... вменить в обязанность членов избирательных комиссий Центризбиркома декларирование их доходов и имущества до и после выборов.

Проведенный анализ норм законодательства зарубежных государств, а также международных документов показал отсутствие требования об обязательном декларировании членами избирательных комиссий своих доходов и имущества до и после выборов. Данную рекомендацию считаем необоснованной и сложной в реализации. С учетом числа членов избиркомов, составляющего 100 000 человек, ее реализация на практике вызовет отвлечение больших сил налоговых органов. При этом отмечаем, что все члены Центризбиркома, сотрудники аппарата

комиссии подлежат обязательному декларированию. Декларация о доходах и имуществе

подается также и членами нижестоящих избирательных комиссий, являющихся государственными служащими.

2) ... условия публикации финансовых отчетов политических партий не определены. Таким образом, невозможно выяснить, насколько опубликованные финансовые отчеты соответствуют результатам проверки этих от четов налоговыми органами. ... не было представлено информации

о том, рассматриваются ли ежегодно финансовые отчеты всех но политических партий. и если нет, как финансовые отчеты отбираются для рассмотрения, на каких условиях проводится

это рассмотрение... Данные вопросы не относятся к компетенции Центризбиркома. Центризбирком осуществляет контроль за расходованием средств политических партий, а также

опубликованием отчетов расходовании средств избирательных фондов только в связи с

проведением выборов. Все прочие вопросы отнесены к компетенции уполномоченных

органов, в том числе налоговых органов. В связи с чем, позиция по приведенным

замечаниям, Центризбиркомом приведена быть не может.

3) Кадровые ресурсы Центризбиркома недостаточны для того, чтобы обеспечить тщательный контроль над финансированием выборов. Лишь пять сотрудников Центризбиркома отвечают за контроль за финансированием политических партий, причем помимо этого у них есть и другие функции. Действительно, численность сотрудников Центризбиркома, осуществляющих контроль за финансированием выборов, немногочисленна. По объективным обстоятельствам ее увеличение в настоящее время не представляется возможным. Однако стоит отметить, что как признают сами эксперты, у Центризбиркома есть полномочие привлекать в случае появления сомнений сотрудничеству уполномоченные государственные органы, которые обладают специальными полномочиями. Имеется также и необходимая Правовая база. Таким образом, осуществление контроля за финансированием выборов Центризбиркомом осуществляется на должном уровне. При этом, полагаем. что отсутствие возбужденных производств по нарушениям не является недостаточного уровня работы Комиссии.

4) Отчеты кандидатов или политических партий об использовании средств, избирательных фондов публикуются в средствах массовой информации, но не размещаются на веб-сайте Центризбиркома. Как признают эксперты, отчеты партий и кандидатов об использовании

избирательных фондов публикуются в средствах массовой информации. Доступ к ним

открыт. Поэтому, мы не принимаем как замечание указание на отсутствие размещения

отчетов на сайте Центризбиркома.

5) Законом о выборах установлен лишь лимит на общую сумму пожертвований со стороны физических лиц. Не установлено никаких ограничений максимального размера одного пожертвования, чтобы предотвратить и пресечь влияние отдельных лиц или общественных групп на политику органов государственной власти и местного самоуправления.

Действительно, такого ограничения законом не установлено. Процесс совершенствования избирательного законодательства продолжается. Мы рассмотрим целесообразность и необходимость установления подобного ограничения. В целом, на наш взгляд, размеры избирательных фондов кандидатов и политических партий не являются настолько значительными, чтоб имелась возможность посредством внесения взносов в них оказывать в дальнейшем воздействие на кандидата или партию. Кроме того, имеется множество способов так называемого обхода данного ограничения.

6) Недавно внесенные в Конституцию изменения аннулируют ранее действовавшие положения, запрещавшие бюджетное финансирование.

6 февраля 2009 года были приняты изменения и дополнения в Закон Республики Казахстан «О политических партиях», предусматривающие ежегодное выделение государством бюджетных средств политическим партиям, представленным в Мажилисе Парламента Республики Казахстан по итогам последних выборов. В настоящее время Центризбиркомом совместно с заинтересованными государственными органами разрабатывается порядок финансирования политических партий. Вопросы контроля за расходованием бюджетных средств будет осуществлять Администратор бюджетной программы, которого определит Правительство Республики Казахстан. С учетом изложенного, считаем, что рекомендация выполнена полностью.